



Fondazione
CARIPLO
TUTE SERVARE MUNIFICI DONARE • 1916



SOCIETA' UMANITARIA

METROPOLI AGRICOLE

Per un'agricoltura sostenibile in Italia e in Europa #CambiamoAgricoltura

Le scelte Ue sulla nuova Pac e sulla strategie per l'agricoltura

ANGELO FRASCARELLI

Università di Perugia

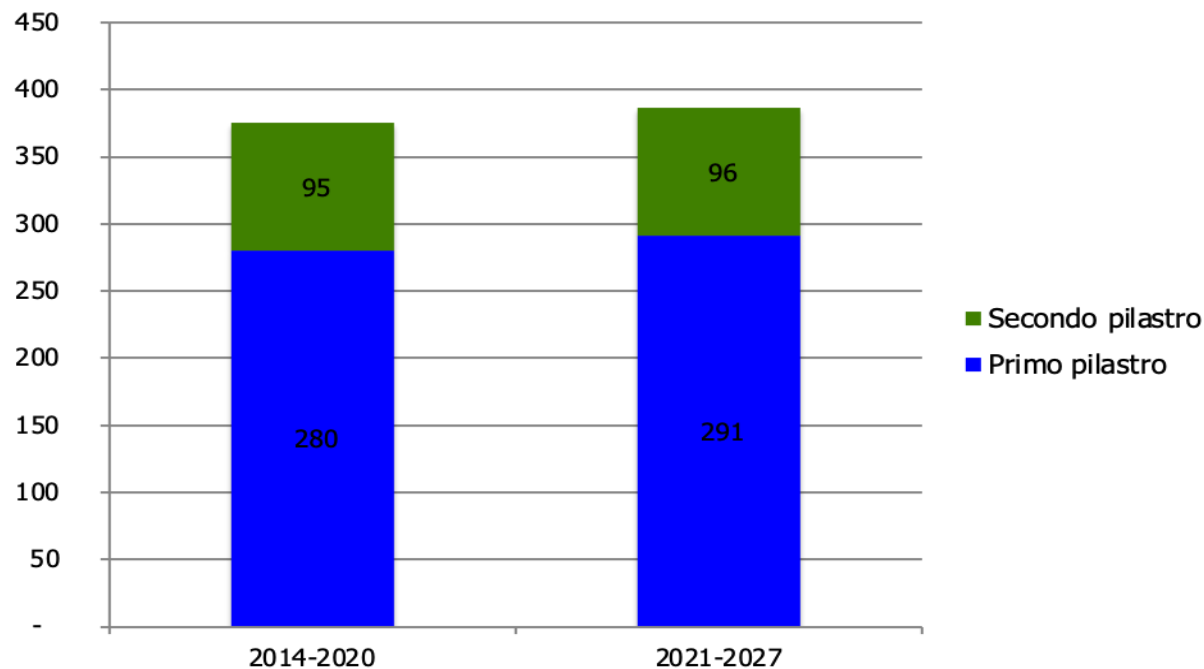
LE FASI DELLA PAC



STANZIAMENTO PAC 2021-2027

- Lo stanziamento per la Pac 2021-2027 è leggermente superiore rispetto alla programmazione 2014-2020, da **375 a 386 miliardi** di euro, ma tale valutazione vale solamente a **prezzi correnti**.

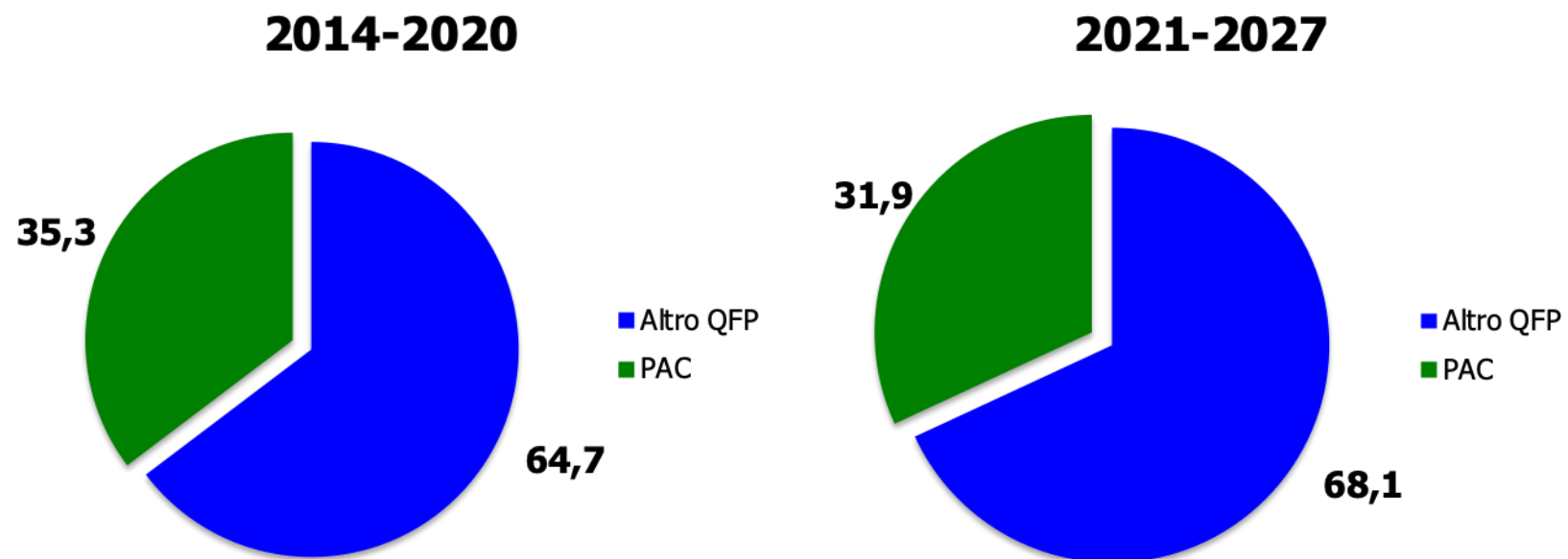
La Pac nel QFP (miliardi di euro, prezzi correnti, escluso Regno Unito)



Il peso della Pac diminuisce nel QFP

- A **prezzi costanti**, ossia considerando l'inflazione, la Pac **perde 38,9 miliardi** nel prossimo periodo settennale (-10,2%);
- il peso della Pac nel QFP passa da **35,3%** del periodo 2014-2020 a **31,9%** del periodo 2021-2027, pari a **-3,4%**.

Il peso della Pac nel QFP



A close-up photograph of two hands, one from a darker-skinned person and one from a lighter-skinned person, gently cupping a small green seedling with dark soil. The background is a soft-focus green field. The text is overlaid on a semi-transparent white rectangular area in the center of the image.

**Il Green Deal
&
la strategia «A Farm to
Fork»**

GREEN DEAL EUROPEO

COM(2019) 640 final del 11.12.2019

A.D. 1308
unipg

DIPARTIMENTO
DI SCIENZE AGRARIE,
ALIMENTARI E AMBIENTALI



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 11.12.2019
COM(2019) 640 final

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL
COMITATO DELLE REGIONI**

Il Green Deal europeo



METROPOLI AGRICOLE

GREEN DEAL = RIFORMA VERDE

Deriva dalla volontà dei cittadini europei di un'azione politica concreta in materia di cambiamenti climatici.

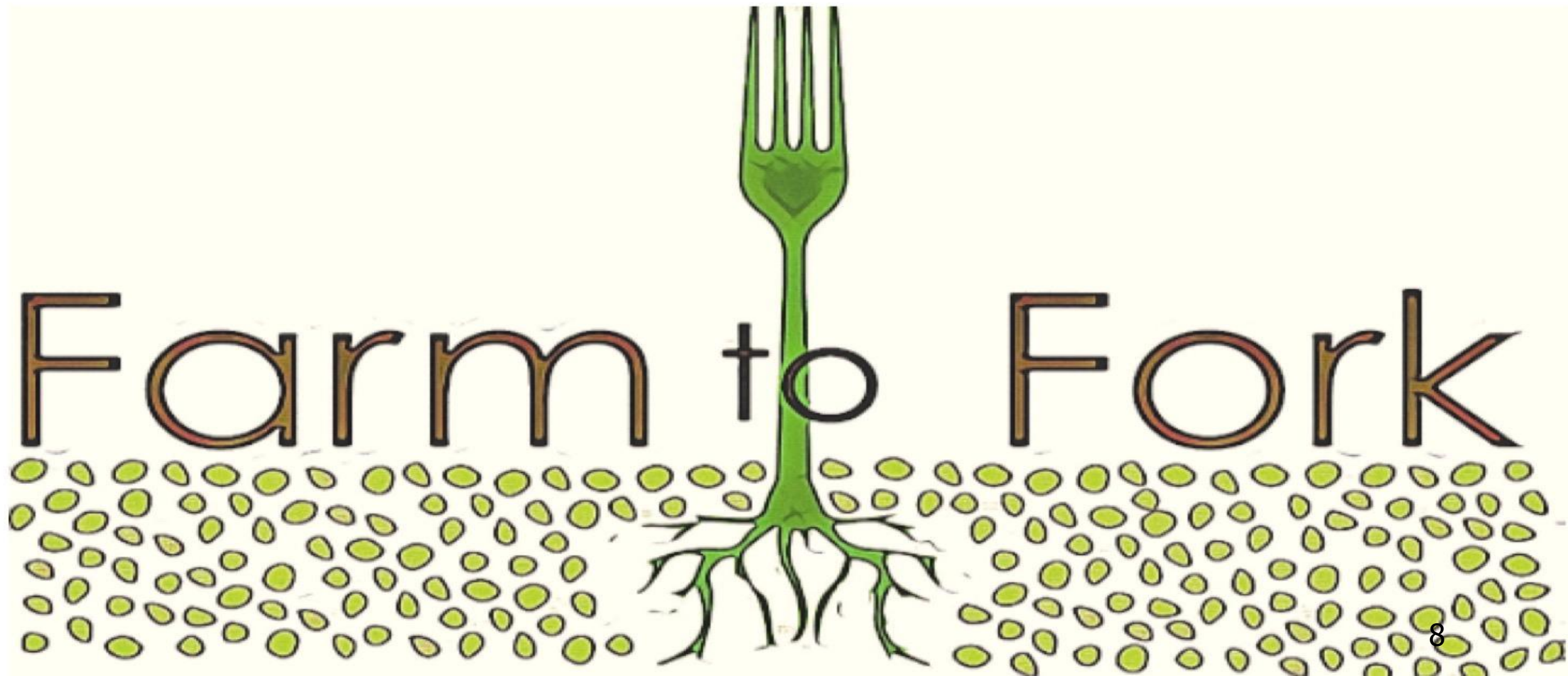


Principi fondamentali:

- **neutralità climatica** dell'unione europea entro il 2050;
- **ridurre le emissioni di CO₂** ed eliminare dall'atmosfera quella presente;
- sviluppare un'**economia circolare** fondata sull'utilizzo di **fonti rinnovabili**;
- transizione verde ed **equa**, che non lascia indietro nessuno.

Fonte: Commissione europea

La strategia “A Farm to Fork”



A FARM TO FORK

COM(2020) 381 final del 20.05.2020



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 20.5.2020
COM(2020) 381 final

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO,
AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E
AL COMITATO DELLE REGIONI**

**Una strategia "Dal produttore al consumatore"
per un sistema alimentare equo, sano e rispettoso dell'ambiente**

I numeri della strategia



- Ridurre del 50% l'uso di pesticidi chimici entro il 2030
- Ridurre del 50% l'uso di pesticidi più pericolosi entro il 2030



- Ridurre almeno del 50% le perdite di nutrienti
- Ridurre almeno del 20% l'uso di fertilizzanti entro il 2030



- Ridurre del 50% le vendite di sostanze antimicrobiche



- Il 25% del totale dei terreni agricoli dovrà essere dedicato all'agricoltura biologica entro il 2030





Il negoziato sulla Pac 2023-2027

- 2 Febbraio 2017: consultazione pubblica sul futuro della Pac
- 7 Luglio 2017: conferenza europea sul futuro della Pac
- 29 Novembre 2017: “Il futuro dell’alimentazione e dell’agricoltura”
- 1 giugno 2018: proposte legislative per la Pac 2021-2027
- 1-8 aprile 2019: votazione in COMAGRI del PE (non in plenaria)
- 23-26 maggio 2019: elezioni di Parlamento europeo
- 21 ottobre 2020: compromesso al Consiglio dei ministri agricoli
- 23 ottobre 2020: approvazione al Parlamento europeo in plenaria.
- nov 2020 - giu 2021: triloghi e approvazione dei regolamenti
- 2021-2022: attuazione nazionale (piani strategici)
- 1° gennaio 2023: entrata in vigore nuova Pac

GLI OBIETTIVI

PAC post 2020



NUOVI OBIETTIVI

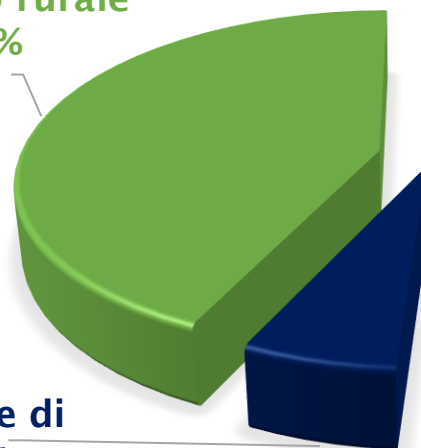
OBIETTIVI GENERALI	OBIETTIVI SPECIFICI
Sfide economiche: agricoltura smart resilient diversified	Assicurare giusto reddito agricoltori
	Accrescere la competitività
	Ribilanciare peso agricoltori in catena del valore
Sfide su ambiente e clima	Mitigazione/adattamento cambiam clima
	Gestione risorse naturali
	Preservare paesaggio e biodiversità
Sfide tessuto socio- economico zone rurali	Sostenere rinnovamento generazionale
	Assicurare vivacità alle aree rurali
	Migliore alimentazione e salute cittadini

I tre strumenti della Pac 2023/2027: Italia

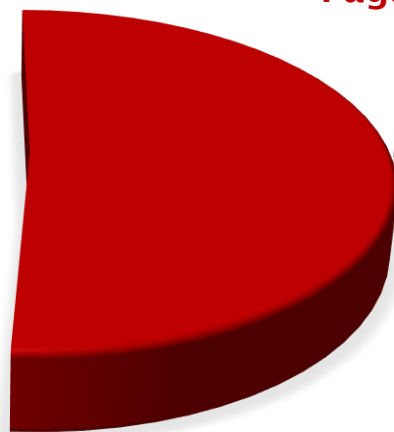
STRUMENTI	IMPORTO (mln di €)		ITALIA (%)
	2021-2027	annuo	
Pagamenti diretti	25 400	3 628,50	51,1
Misure di mercato	2 923	417,60	5,9
Sviluppo rurale	21 394	3 056,30	43,0

Sviluppo rurale
43%

Misure di
mercato...

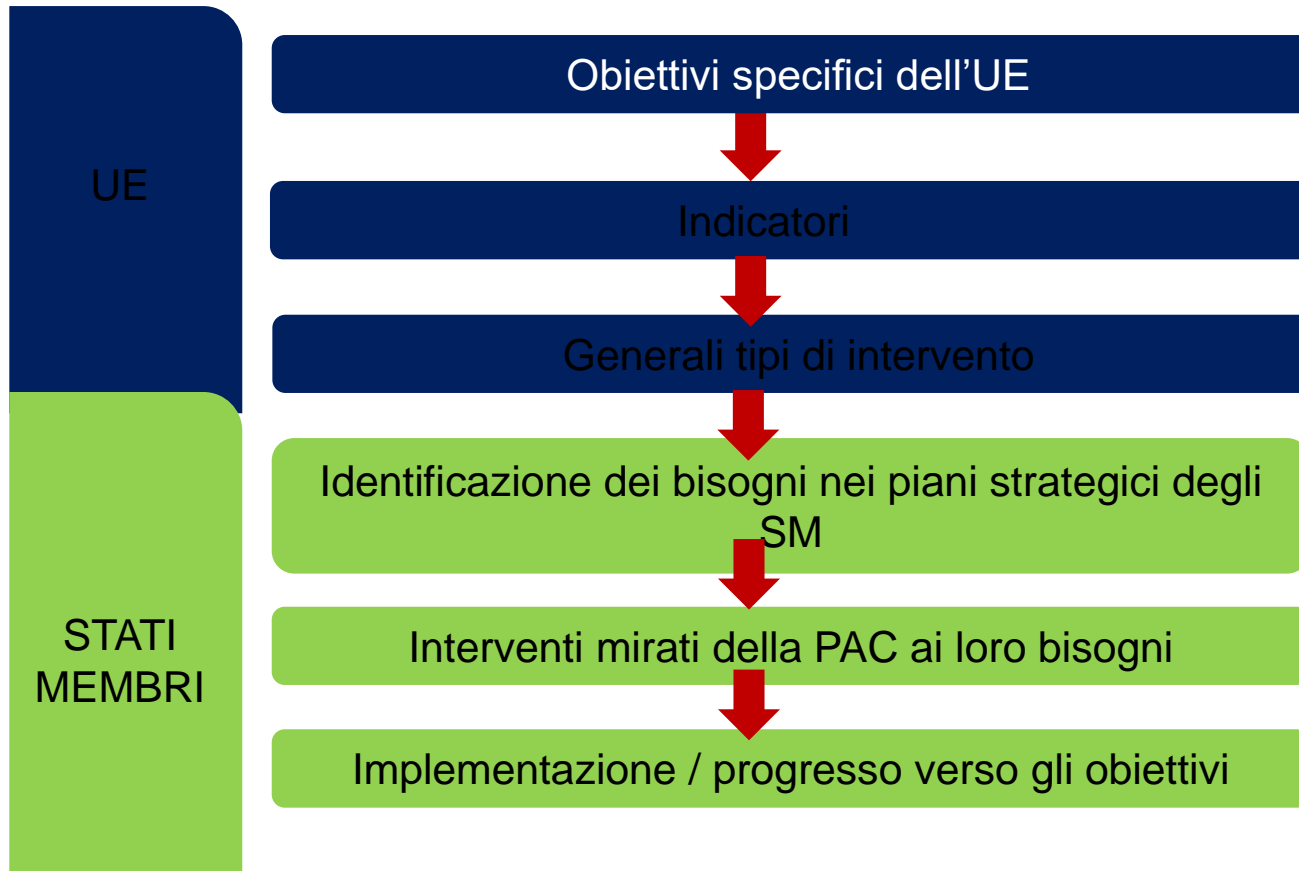


Pagamenti diretti
51%



I PIANI STRATEGICI PER LA PAC

IL RIEQUILIBRIO DELLE RESPONSABILITÀ



LA PROGRAMMAZIONE DELLA PAC NEL NUOVO QUADRO 2023-2027



LE SCELTE NAZIONALI (1)

TEMA	LE SCELTE DA FARE	SCELTE AUSPICABILI
Pagamenti diretti	Ripartizione finanziaria tra i pagamenti diretti	<ul style="list-style-type: none"> • Sostegno di base al reddito per la sostenibilità (60%) • Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità (6%) • Eco-schemi (25%) • Sostegno accoppiato al reddito (6%) • Interventi settoriali (3%)
Pagamento di base	<ul style="list-style-type: none"> • senza titoli (pagamenti uniformi) • con titoli (pagamenti differenziati) 	Pagamento annuale uniforme, senza titoli
Degressività e capping	Percentuali e soglie di riduzione dei pagamenti	Si, con modulazione del lavoro
Eco-schemi	<ul style="list-style-type: none"> • Pratiche di agricoltura biologica • Pratiche di difesa integrata • Agro-ecologica • Agro-selvicoltura • Carbon farming • Precision farming 	<ul style="list-style-type: none"> • Agricoltura biologica • Sistemi certificati • Misure di agroecologia (semplici)
Eco-schemi	Entry level o non entry level	Non entry level

LE SCELTE NAZIONALI (2)

TEMA	LE SCELTE DA FARE	SCELTE AUSPICABILI
Regime per i piccoli agricoltori	Si/No	No
Giovani Agricoltori	I o II Pilastro /Tutto nel II pilastro	All'interno del II pilastro
Pagamento accoppiato	Settori interessati	<ul style="list-style-type: none"> • Zootecnia estensiva • Produzione nazionale strategica (barbabietola)
Agricoltore Attivo	Criteri	Nessun criterio o criteri selettivi
Condizionalità	Impegni CGO e BCAA	-
Interventi settoriali	Trasferimenti da pagamenti diretti a OCM	3%
Interventi settoriali	Settori	<ul style="list-style-type: none"> • Grano duro; • Carni bovine
OCM olio di oliva	Tipologie di spese ammissibili	Promozione progetti collettivi di investimento
Misure agro-climatiche ambientali nello Sviluppo Rurale	Menù di misure, importi e condizioni di ammissibilità	<ul style="list-style-type: none"> • Generare cambiamenti strutturali, evitando comportamenti «mordi e fuggi» • Favorire la creazione di valore per i prodotti e i territori

Alcune considerazioni sul new delivery model

- Potenzialmente più efficace nel raggiungimento degli obiettivi, attraverso maggiore integrazione e complementarietà dei diversi strumenti della PAC;
- Riduzione delle sovrapposizioni e delle differenze territoriali/settoriali nell'utilizzo degli strumenti della PAC;
- Strategia nazionale vs. Programma nazionale;
- Consultazione pubblica più complessa dovendo prendere in considerazione contemporaneamente le posizioni di diversi portatori di interesse su più strumenti della PAC;
- Lunghezza del processo decisionale sia a livello nazionale che comunitario;
- Maggiore capacità di dimostrare il valore aggiunto della PAC, con riferimento ad alcuni obiettivi, come quelli ambientali.

TRE REGOLAMENTI



- La **nuova Pac** 2023-2027 si articola in **tre regolamenti** (anziché gli attuali 4 regolamenti):

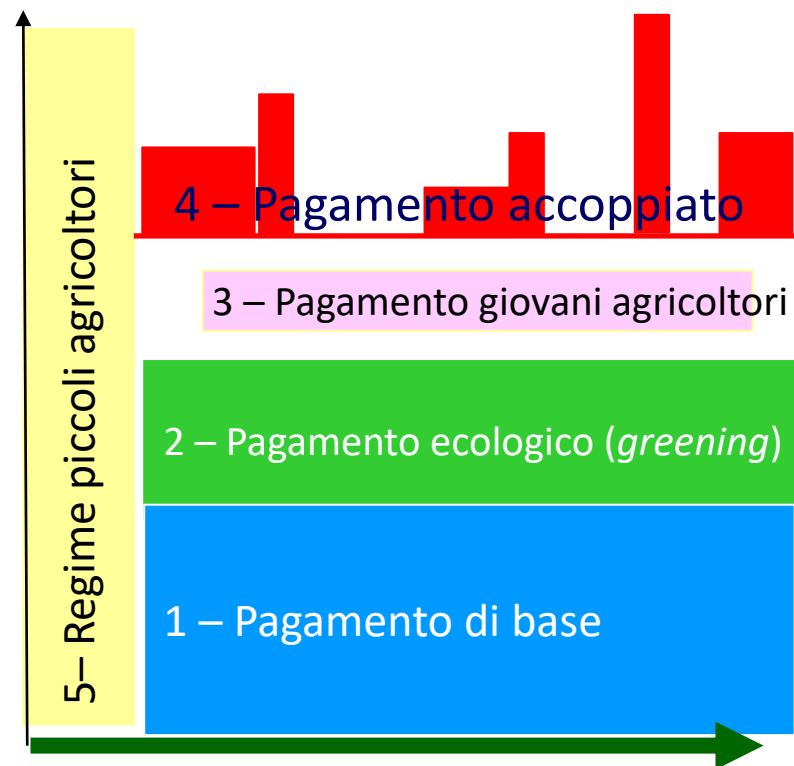
1. *regolamento del piano strategico PAC;*
2. *regolazione orizzontale;*
3. *regolamento che modifica l'OCM.*



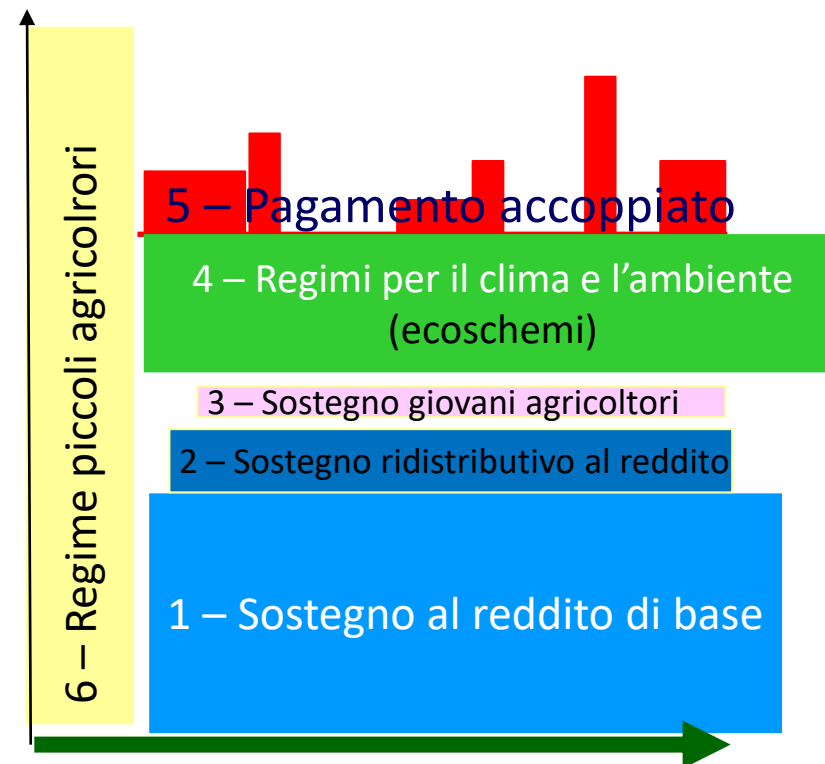
I PAGAMENTI DIRETTI

PAGAMENTI DIRETTI

PAC 2015-2022



PAC 2023-2027



UNA SINTETICA SIMULAZIONE

Tipologia di pagamento	% massimale
Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	60%
Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	6%
Regimi per il clima e l'ambiente (<i>eco-schema</i>)	25%
Sostegno accoppiato al reddito	6%
Interventi settoriali	3%
Aiuti forfettari per i piccoli agricoltori	-

Elementi	Importi
SAU ammissibile in Italia	9.717.856 ettari
Massimale PD in Italia	3.658.500.000 €
Percentuale destinata al sostegno di base	60%
Flate Rate	225 €/ha

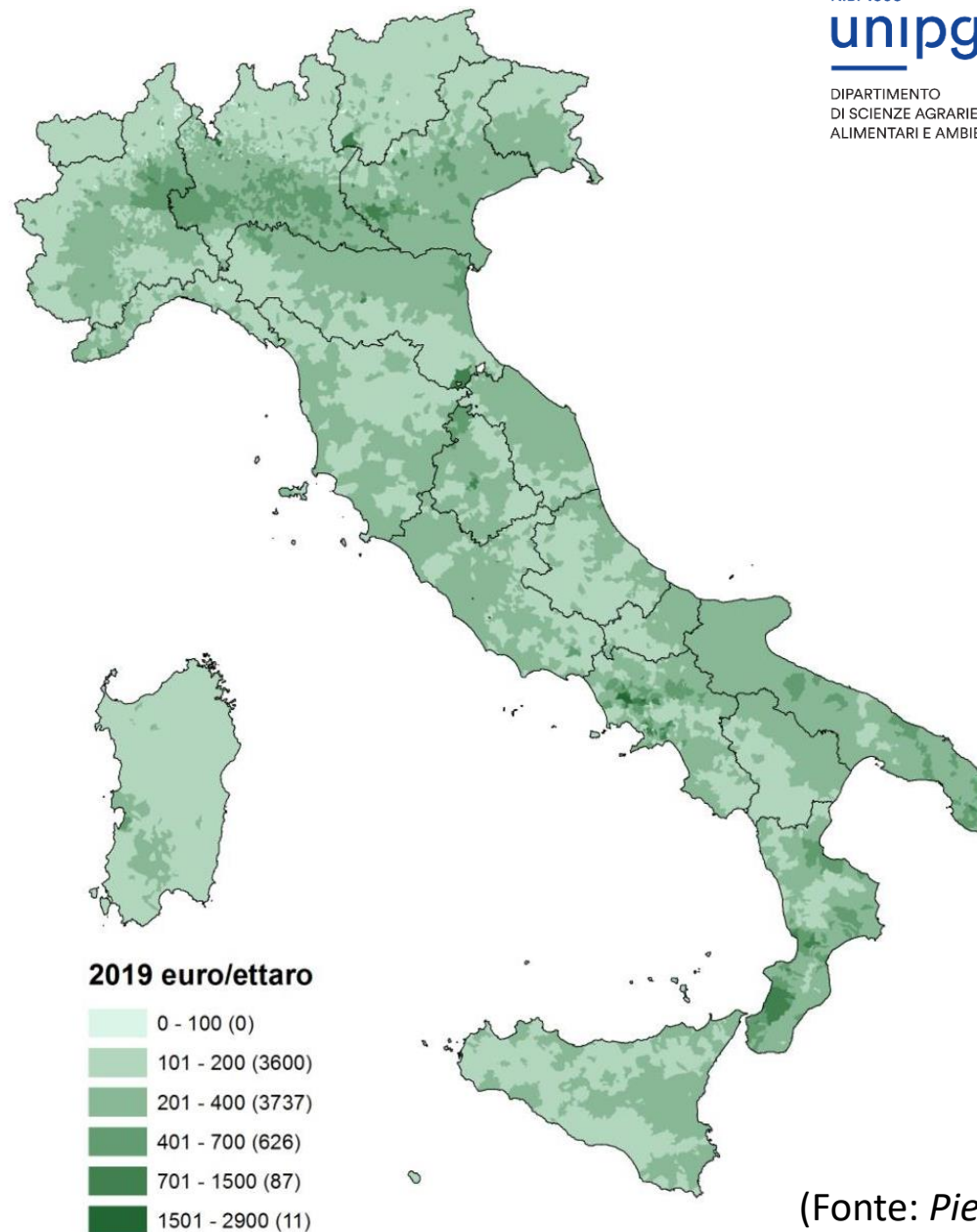


➤ Il sostegno di base per la sostenibilità potrà essere erogato secondo tre possibilità:

1. pagamento annuale uniforme, **senza titoli**;
 - ❖ i titoli attuali scadranno il 31 dicembre 2022;
2. pagamento annuale uniforme **differenziato per territorio, ma uniforme per gli agricoltori** dello stesso territorio;
 - ❖ i titoli attuali scadranno il 31 dicembre 2022;
3. attribuzione del sostegno **sulla base di titoli all'aiuto**;
 - ❖ i titoli attuali saranno ricalcolati nel 2023.



LA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DEI PAGAMENTI DIRETTI IN ITALIA (2019)



(Fonte: *Pierangeli, 2017*)



➤ **Terza modalità: il sostegno di base per la sostenibilità legato ai titoli storici:**

Convergenza secondo la Commissione europea e il Consiglio dei ministri agricoli:

1. **entro il 2026** una **convergenza del valore unitario dei titoli al 75% del valore unitario medio;**
2. per finanziare l'aumento dei titoli di valore basso:
 - **tetto ai titoli**, da non confondere con il capping;
 - diminuzione del valore unitario dei titoli più elevati.

Convergenza secondo il Parlamento europeo:

1. **entro il 2024** una **convergenza del valore unitario dei titoli al 75% del valore unitario medio;**
2. **entro il 2026**, **uniformità nel valore dei titoli.**



I modelli di disaccoppiamento nell'Ue

Paese	Modello di disaccoppiamento
Austria, Belgio, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Olanda, Portogallo, Spagna,	storico
Danimarca, Finlandia, Germania, Lussemburgo, Svezia, Malta, Slovenia	regionale
Repubblica Ceca, Estonia, Ungheria, Lettonia, Lituania, Polonia, Slovacchia, Cipro, Romania, Bulgaria, Croazia	regime di pagamento per superficie (nazionale)



Gli Stati membri includono nel proprio piano strategico della PAC un **sistema di condizionalità**, in virtù del quale è applicata una sanzione amministrativa ai beneficiari che ricevono pagamenti diretti e che non sono conformi ai **criteri di gestione obbligatori** previsti dal diritto dell'Unione e alle norme per il **mantenimento delle buone condizioni agronomiche e ambientali dei terreni** stabilite nel piano strategico della PAC, relativamente ai seguenti **settori specifici**:

- a) il clima e l'ambiente;
- b) la salute pubblica, la salute degli animali e delle piante;
- c) il benessere degli animali.



I REGIMI PER IL CLIMA E L' AMBIENTE (ECOSCHEMI)

- Gli Stati membri devono attivare un **sostegno a favore dei regimi volontari per il clima e l'ambiente (“regimi ecologici”)**, ulteriormente specificati nei piani strategici nazionali.

- Il sostegno per i regimi ecologici è concesso come **pagamento annuale per ettaro ammissibile** sotto forma di:
 - a) **pagamenti aggiuntivi al sostegno di base al reddito**; o
 - b) **pagamenti totalmente o parzialmente compensativi** dei costi supplementari sostenuti e del mancato guadagno.



ECOSCHEMI: PRATICHE GIÀ CODIFICATE

Generali	Specifiche
Pratiche di agricoltura biologica, come definite nel Regolamento (UE) 2018/848	Conversione all'agricoltura biologica
	Mantenimento dell'agricoltura biologica
Pratiche di difesa integrata, come definite nella direttiva 2009/128/CE	Fasce tampone associate a pratiche di gestione senza pesticidi
	Controllo meccanico delle infestanti
	Maggiore ricorso a varietà e specie di colture resilienti e resistenti ai parassiti
	Riposo dei terreni con composizione dedicata delle specie ai fini della biodiversità



ECOSCHEMI: altre pratiche (1)

Generali	Specifiche
Agro-ecologia	Rotazione delle colture con inserimento di leguminose
	Consociazioni e diversificazione colturale
	Cover crops tra filari nelle colture permanenti (oltre la condizionalità)
	Copertura invernale del suolo e catch crops (oltre la condizionalità)
	Sistemi di allevamento estensivo basati sull'impiego di foraggio
	Uso di colture/varietà vegetali più resistenti ai cambiamenti climatici
	Prati permanenti con diversità di specie per fini di biodiversità
	Miglioramento della coltivazione del riso per diminuire le emissioni di metano Pratiche e standard stabiliti dalle regole dell'agricoltura biologica
Piani di allevamento e benessere degli animali	Piani di alimentazione: idoneità e accessibilità ad alimenti e acqua, analisi della qualità degli alimenti e dell'acqua (ad es. Micotossine), strategie di alimentazione ottimizzate
	Condizioni di allevamento adeguate: maggiore spazio disponibile per capo, pavimentazione, parto libero, fornitura di un ambiente arricchito, ombreggiamento/nebulizzatori/ ventilazione per far fronte allo stress da caldo
	Pratiche e standard stabiliti dalle regole dell'agricoltura biologica
	Pratiche che aumentano la robustezza, la fertilità, la longevità e l'adattabilità degli animali; allevamento di animali a basse emissioni, promozione della diversità e resilienza genetica
	Piani di prevenzione e controllo della salute animale: piano generale per ridurre il rischio di infezioni che richiedono antibiotici e che copra tutte le pertinenti pratiche di allevamento
	Accesso ai pascoli e aumento del periodo di pascolo per gli animali
	Accesso regolare ad aree aperte gestite



ECOSCHEMI: altre pratiche (2)

Generali	Specifiche
Agro-selvicoltura	Creazione e mantenimento di elementi paesaggistici al di sopra della condizionalità
	Piani di gestione e taglio degli elementi paesaggistici
	Creazione e mantenimento di sistemi silvo-pastorali ad alta biodiversità
Agricoltura ad alto valore naturale (HNV)	Riposo dei terreni con composizione dedicata delle specie ai fini della biodiversità (impollinazione, nidificazione uccelli, riserve per fauna selvatica)
	Pastorizia su spazi aperti e tra colture permanenti, transumanza e pascolo comune
	Creazione e miglioramento di habitat semi-naturali
	Riduzione dell'uso di fertilizzanti, gestione estensiva dei seminativi
Carbon farming	Agricoltura conservativa
	Ripristino delle zone umide/torbiere, paludicoltura
	Livello minimo di falda durante l'inverno
	Gestione adeguata dei residui colturali, ovvero interrimento dei residui agricoli, semina sui residui
	Creazione e mantenimento di prati permanenti
	Uso estensivo di prati permanenti



ECOSCHEMI: altre pratiche (3)

Generali	Specifiche
Precision farming	Piano di gestione dei nutrienti, utilizzo di approcci innovativi per ridurre al minimo la perdita di nutrienti, mantenimento del pH ottimale per l'assorbimento dei nutrienti, agricoltura circolare
	Coltivazione di precisione per ridurre gli input (fertilizzanti, acqua, prodotti fitosanitari)
	Migliorare l'efficienza dell'irrigazione
Protezione delle risorse idriche	Gestione del fabbisogno irriguo delle colture (passaggio a colture a minore intensità idrica, modifica delle date di semina, programmi di irrigazione ottimizzati)
Altre pratiche benefiche per il suolo	Bande antierosione e barriere frangivento
	Creazione e gestione di terrazze e coltivazione per curve di livello
Altre pratiche relative alle emissioni di GHG	Uso di additivi nelle razioni alimentari per ridurre le emissioni da fermentazione enterica
	Migliore gestione e stoccaggio delle deiezioni



IL SOSTEGNO REDISTRIBUTIVO AL REDDITO

- Gli Stati membri garantiscono la **ridistribuzione del sostegno dalle aziende più grandi a quelle di piccole o medie dimensioni**, prevedendo un sostegno redistributivo al reddito sotto forma di pagamento disaccoppiato annuale per ettaro ammissibile per gli agricoltori che hanno diritto a un pagamento nell'ambito del sostegno di base al reddito.
- Gli Stati membri fissano un **importo per ettaro o importi diversi per diverse fasce di ettari**, nonché il **numero massimo di ettari per agricoltore** per cui è versato il sostegno redistributivo al reddito.



IL SOSTEGNO AL REDDITO PER I GIOVANI AGRICOLTORI



- Gli Stati membri possono prevedere un sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori
- Gli Stati membri devono **destinare almeno il 2-4% delle dotazioni per i pagamenti diretti** ad un sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori che **hanno recentemente costituito per la prima volta un'azienda** e che hanno diritto a un pagamento nell'ambito del sostegno di base al reddito
- Il sostegno al reddito complementare per i giovani agricoltori assume la forma di un **pagamento disaccoppiato annuale per ettaro ammissibile.**

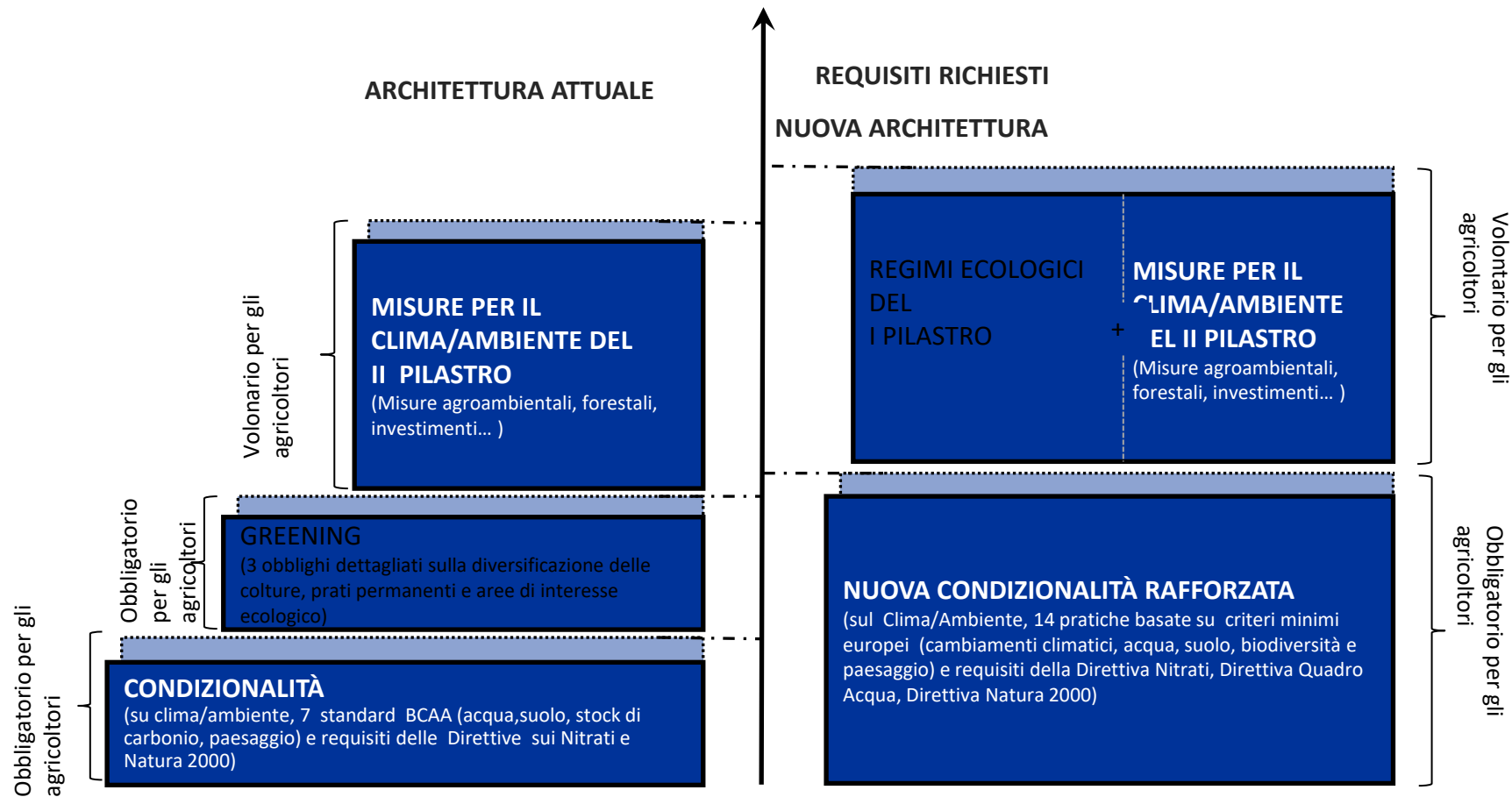




- **Massimale finanziario $\leq 10\%$ del massimale PD [356,0 Mio EUR]**
- **Un ulteriore 2% può essere utilizzato per aiuti accoppiati per le colture proteiche [71,2 Mio EUR]**
- I settori per i quali è possibile erogare gli aiuti accoppiati sono identificati nel regolamento



LA NUOVA ARCHITETTURA VERDE DELLA PAC



Agricoltore che rispetta la condizionalità

A.D. 1308
unipg

DIPARTIMENTO
DI SCIENZE AGRARIE,
ALIMENTARI E AMBIENTALI



Agricoltore che non rispetta la condizionalità



Agricoltore che rispetta la condizionalità



Agricoltura che rispetta la condizionalità

A.D. 1308
unipg

DIPARTIMENTO
DI SCIENZE AGRARIE,
ALIMENTARI E AMBIENTALI



IL RUOLO DEI PAGAMENTI DIRETTI



- Sostegno al reddito per la sostenibilità.
- Ruolo importante della condizionalità rafforzata.
- Costruire buoni eco-schemi.
- Necessità di migliorare gli strumenti applicativi.
- Superamento dei riferimenti storici.





- a) settore dei **prodotti ortofrutticoli**;
- b) settore dei **prodotti dell'apicoltura**;
- c) settore **vitivinicolo**;
- d) settore del **luppolo**;
- e) settore **dell'olio d'oliva** e delle **olive da tavola**;
- f) **altri settori**.



SVILUPPO RURALE

A.D. 1308
unipg

DIPARTIMENTO
DI SCIENZE AGRARIE,
ALIMENTARI E AMBIENTALI



- I tipi di interventi contemplati sono i seguenti:
- a) gli impegni ambientali, climatici e altri impegni in materia di gestione;**
 - b) i vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici**
 - c) gli svantaggi territoriali specifici** derivanti da determinati requisiti obbligatori;
 - d) gli investimenti;**
 - e) l'insediamento dei giovani agricoltori e l'avvio di nuove imprese rurali;**
 - f) gli strumenti per la gestione del rischio;**
 - g) la cooperazione (PEI AGRI, LEADER);**
 - h) lo scambio di conoscenze e l'informazione;**



Grazie per l'attenzione

Prof. Angelo Frascarelli

